



กระทรวงคมนาคม



สำนักงานนโยบายและแผนการขนส่งและจราจร

EEC

จ.ระนอง

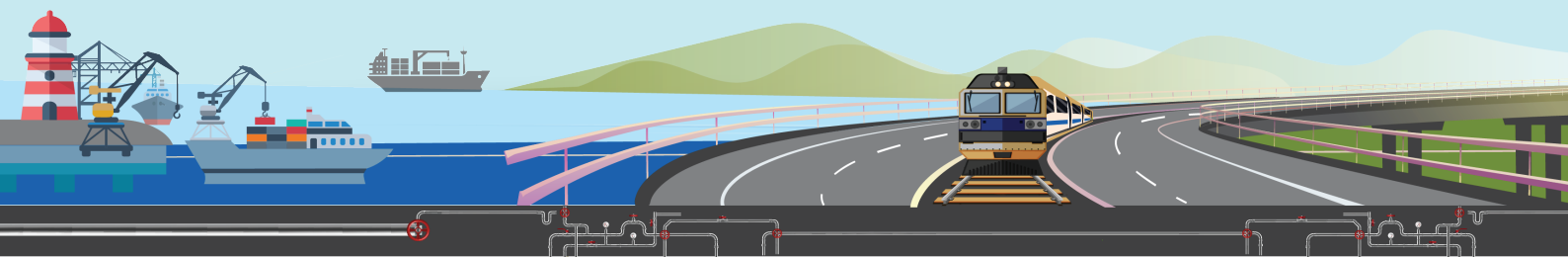
จ.ชุมพร

SEC "พื้นที่ระเบียงเศรษฐกิจพิเศษภาคใต้"

จ.สุราษฎร์ธานี

จ.นครศรีธรรมราช

ศูนย์กลางของภาคใต้ในการเชื่อมโยงการค้าและโลจิสติกส์
กับพื้นที่หลักของประเทศและภูมิภาคฝั่งทะเลอ่าวไทยและอันดามัน



เอกสารประกอบการสัมมนาประชาสัมพันธ์และรับฟังความคิดเห็นต่อ
ร่าง พระราชบัญญัติระเบียบเศรษฐกิจพิเศษภาคใต้ พ.ศ.
และการจัดตั้งสำนักงานคณะกรรมการนโยบายระเบียบเศรษฐกิจพิเศษภาคใต้

วันพฤหัสบดีที่ 24 เมษายน 2568

ณ ห้องทับทิม 1 ชั้น 1 โรงแรมโดมอนด์ พลาซ่า อำเภอเมือง จังหวัดสุราษฎร์ธานี

**เอกสารประกอบการสัมมนาประชาสัมพันธ์และรับฟังความคิดเห็นต่อ
ร่างพระราชบัญญัติระเบียบเศรษฐกิจพิเศษภาคใต้ พ.ศ.
และการจัดตั้งสำนักงานคณะกรรมการนโยบายระเบียบเศรษฐกิจพิเศษภาคใต้**

เรื่อง	สารบัญ	หน้า
ส่วนที่ 1	การจัดสัมมนาประชาสัมพันธ์และรับฟังความคิดเห็นต่อ ร่างพระราชบัญญัติระเบียบเศรษฐกิจพิเศษภาคใต้ พ.ศ. และการจัดตั้งสำนักงานคณะกรรมการนโยบายระเบียบเศรษฐกิจพิเศษภาคใต้	
	1.1 หลักการและเหตุผล	1
	1.2 วัตถุประสงค์	2
	1.3 กลุ่มเป้าหมาย/พื้นที่เป้าหมาย	2
	1.4 ผลที่คาดว่าจะได้รับ	2
ส่วนที่ 2	ความเข้าใจเกี่ยวกับพื้นที่ระเบียบเศรษฐกิจพิเศษภาคใต้	
	2.1 สถานการณ์การพัฒนาของพื้นที่ระเบียบเศรษฐกิจภาคใต้	3
	2.2 ศักยภาพและโอกาส	4
	2.3 ข้อจำกัดหรืออุปสรรคในการพัฒนา	5
	2.4 ผลที่คาดว่าจะได้รับ	6
	2.5 รูปแบบการพัฒนา	6
	2.6 กรอบการพัฒนา	9
	2.7 กลไกการพัฒนา	12
ส่วนที่ 3	ร่างพระราชบัญญัติระเบียบเศรษฐกิจพิเศษภาคใต้ พ.ศ.	
	3.1 ชื่อการรับฟัง	13
	3.2 ความเป็นมา (สภาพปัญหาและเป้าหมาย)	13
	3.3 คำอธิบายหลักการหรือประเด็นสำคัญของร่างกฎหมายที่นำมารับฟังความคิดเห็น	14
	3.4 ผู้เกี่ยวข้อง	16
	3.5 เหตุผลความจำเป็นของการให้มีระบบอนุญาต ระบบคณะกรรมการ หรือการกำหนดโทษอาญา รวมทั้งหลักเกณฑ์การใช้ดุลพินิจของเจ้าหน้าที่รัฐ	17
ส่วนที่ 4	การจัดตั้งสำนักงานคณะกรรมการนโยบายระเบียบเศรษฐกิจพิเศษภาคใต้	
	4.1 หลักการและเหตุผล	19
	4.2 วัตถุประสงค์	20
	4.3 แนวทางการจัดโครงสร้างองค์กรสำนักงานคณะกรรมการนโยบาย ระเบียบเศรษฐกิจพิเศษภาคใต้	22

ส่วนที่ 1

การจัดสัมมนาประชาสัมพันธ์และรับฟังความคิดเห็นต่อ

ร่างพระราชบัญญัติระเบียบเศรษฐกิจพิเศษภาคใต้ พ.ศ.

และการจัดตั้งสำนักงานคณะกรรมการนโยบายระเบียบเศรษฐกิจพิเศษภาคใต้

1.1 หลักการและเหตุผล

มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 21 สิงหาคม 2561 เห็นชอบกรอบแนวคิดการพัฒนาระเบียงเศรษฐกิจภาคใต้ ในพื้นที่จังหวัดชุมพร ระนอง สุราษฎร์ธานี และนครศรีธรรมราช ตามที่สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเสนอ โดยให้เร่งผลักดันแผนงานเบื้องต้น ประกอบด้วย โครงการพัฒนาท่าเรือระนอง โครงการระบบรถไฟทางคู่ และโครงการพัฒนาการท่องเที่ยว เพื่อพลิกโฉมการพัฒนาพื้นที่ภาคใต้ พร้อมนี้ คณะรัฐมนตรีได้รับทราบผลการประชุมระหว่างนายกรัฐมนตรีกับผู้ว่าราชการจังหวัด ผู้แทนภาคเอกชน ผู้บริหารท้องถิ่น และผู้แทนเกษตรกร เพื่อขับเคลื่อนการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมกลุ่มจังหวัดภาคใต้ฝั่งอ่าวไทย และฝั่งอันดามัน โดยให้เร่งรัดดำเนินการออกแบบและก่อสร้างระบบโลจิสติกส์จากสถานีรถไฟจังหวัดชุมพร เพื่อเชื่อมต่อท่าเรือน้ำลึกจังหวัดระนองในการขนส่งสินค้าทางทะเลเพื่อเชื่อมโยงฝั่งอ่าวไทยและฝั่งอันดามัน นอกเหนือจากการขนส่งสินค้าผ่านช่องแคบมะละกาในปัจจุบัน อันเป็นการสนับสนุนการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันและศักยภาพทางการค้าของประเทศไทยกับกลุ่มประเทศที่อยู่ทางด้านมหาสมุทรอินเดีย เพื่อทำให้ประเทศไทยอยู่ในจุดยุทธศาสตร์ที่สำคัญในการผลิต และการคมนาคมขนส่งของเอเชีย รวมทั้งเป็นการเพิ่มศักยภาพการแข่งขันของประเทศที่ตอบสนองนโยบายและยุทธศาสตร์การพัฒนาประเทศที่ได้กำหนดไว้ตามยุทธศาสตร์ชาติ 20 ปี แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 13 (พ.ศ. 2566 - 2570) ที่มุ่งเน้นการเปลี่ยนผ่านประเทศจากประเทศที่มีรายได้ปานกลางไปสู่ประเทศที่มีรายได้สูง ผ่านการลงทุนโครงสร้างพื้นฐานด้านการคมนาคมขนส่งเพื่อเชื่อมโยงพื้นที่เศรษฐกิจในประเทศและต่างประเทศ

สำนักงานนโยบายและแผนการขนส่งและจราจร (สนข.) ได้ดำเนินการศึกษาความเหมาะสม ออกแบบเบื้องต้น ประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมและวิเคราะห์รูปแบบโมเดลการพัฒนาการลงทุน (Business Development Model) และการศึกษาจัดเตรียมเอกสารและให้คำปรึกษาในการคัดเลือกเอกชนเข้าร่วมลงทุน ซึ่งอยู่ภายใต้โครงการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านการคมนาคมขนส่ง เพื่อพัฒนาระเบียงเศรษฐกิจภาคใต้ และการเชื่อมโยงการขนส่งระหว่างอ่าวไทยและอันดามัน โดยในปีงบประมาณ 2568 ได้มอบหมายกลุ่มบริษัทที่ปรึกษา ประกอบด้วย บริษัท เทสโก้ จำกัด บริษัท เอ็มเอชพีเอ็ม จำกัด และจุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย โดยศูนย์บริการวิชาการแห่งจุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย เป็นที่ปรึกษา โดยในกรอบการศึกษาภายใต้โครงการดังกล่าวประกอบด้วย การทบทวน ปรับปรุงและสนับสนุนกระบวนการพิจารณาพระราชบัญญัติระเบียบเศรษฐกิจพิเศษภาคใต้ พ.ศ. และร่างข้อเสนอรูปแบบการจัดตั้งสำนักงานคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคใต้ ซึ่งจะเป็นกลไกในการขับเคลื่อน

ประกอบกับกระทรวงคมนาคมมอบให้ สนข. เป็นหน่วยงาน ในการศึกษาและจัดทำ “ร่างพระราชบัญญัติระเบียบเศรษฐกิจพิเศษภาคใต้” และให้ สนข. ดำเนินการจัดกระบวนการรับฟังความคิดเห็น รวบรวมข้อพิจารณาของหน่วยงานก่อนนำเสนอคณะรัฐมนตรี และรัฐสภาโดยให้สอดคล้องและเป็นไปตามกระบวนการในการตราพระราชบัญญัติตามขั้นตอนของกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้อง

1.2 วัตถุประสงค์

- 1) ดำเนินการประชาสัมพันธ์ สร้างการรับรู้ข้อมูลข่าวสาร ความเข้าใจ ในข้อเสนอรูปแบบการจัดตั้งสำนักงานคณะกรรมการนโยบายระเบียบเศรษฐกิจพิเศษภาคใต้
- 2) รับฟังความคิดเห็นและข้อเสนอแนะ ตลอดจนประเมินทัศนคติ การรับรู้ และความเข้าใจของหน่วยงานและภาคส่วนต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องต่อการจัดตั้งสำนักงานคณะกรรมการนโยบายระเบียบเศรษฐกิจพิเศษภาคใต้
- 3) รับฟังความคิดเห็นและข้อเสนอแนะต่อร่างพระราชบัญญัติระเบียบเศรษฐกิจพิเศษภาคใต้ พ.ศ.

1.3 กลุ่มเป้าหมาย/พื้นที่เป้าหมาย

กลุ่มเป้าหมาย : หน่วยงานและภาคส่วนต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องต่อการจัดตั้งสำนักงานคณะกรรมการนโยบายระเบียบเศรษฐกิจพิเศษภาคใต้ และร่างพระราชบัญญัติระเบียบเศรษฐกิจพิเศษภาคใต้ พ.ศ. ในพื้นที่กรุงเทพมหานคร 1 ครั้ง และพื้นที่ระยองเศรษฐกิจภาคใต้ 1 ครั้ง โดยมีจำนวนผู้เข้าร่วมสัมมนาครั้งละไม่น้อยกว่า 100 คน

1.4 ผลที่คาดว่าจะได้รับ

- 1) ประชาสัมพันธ์ สร้างการรับรู้ข้อมูลข่าวสาร ความเข้าใจ ในข้อเสนอรูปแบบการจัดตั้งสำนักงานคณะกรรมการนโยบายระเบียบเศรษฐกิจพิเศษภาคใต้
- 2) รับความคิดเห็นและข้อเสนอแนะของหน่วยงานและภาคส่วนต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องต่อการจัดตั้งสำนักงานคณะกรรมการนโยบายระเบียบเศรษฐกิจพิเศษภาคใต้ และร่างพระราชบัญญัติระเบียบเศรษฐกิจพิเศษภาคใต้ พ.ศ.
- 3) ดำเนินการตามที่ คค. มอบหมายในการศึกษาและจัดทำร่างพระราชบัญญัติระเบียบเศรษฐกิจพิเศษภาคใต้

ส่วนที่ 2

ความเข้าใจเกี่ยวกับพื้นที่ระเบียงเศรษฐกิจพิเศษภาคใต้

2.1 สถานการณ์การพัฒนาของพื้นที่ระเบียงเศรษฐกิจภาคใต้¹

1) **ที่ตั้งและสภาพเศรษฐกิจ** ตั้งอยู่ระหว่างอ่าวไทยและทะเลอันดามัน สามารถเชื่อมโยงการค้าการลงทุนและการท่องเที่ยวเกี่ยวกับภูมิภาคอื่นๆ โดยเฉพาะกลุ่มประเทศเอเชียใต้ และด้านตะวันออกสามารถเชื่อมโยงกับเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก (Eastern Economic Corridor: EEC) และประเทศในภูมิภาคอื่นของโลก สำหรับในด้านเศรษฐกิจ พื้นที่ระเบียงเศรษฐกิจภาคใต้มีโครงสร้างเศรษฐกิจที่พึ่งพาสาขาบริการและการเกษตรเป็นหลัก โดยเฉพาะอย่างยิ่งด้านการท่องเที่ยวและการเกษตร โดยเฉพาะปาล์มน้ำมันและยางพารา รวมถึงอุตสาหกรรมต่อเนื่องจากการเกษตร และยังมีช่องทางการค้าสำคัญเชื่อมโยงบกับเมียนมาและเอเชียใต้ผ่านด่านศุลกากรระนอง

2) **โครงสร้างพื้นฐาน** ด้านการคมนาคม ถนนสายหลักสามารถเชื่อมแนวเหนือ - ใต้ และแนวตะวันออก-ตะวันตก โดยถนนแนวเหนือ-ใต้ มีทางหลวงแผ่นดินหมายเลข 4 เชื่อมโยงจังหวัดชุมพร - ระนอง - พังงา - ภูเก็ต - กระบี่ - ตรัง - พัทลุง และถนนแนวตะวันออก - ตะวันตก เชื่อมโยงพื้นที่ฝั่งอันดามันกับฝั่งอ่าวไทย โดยมีทางหลวงแผ่นดินหมายเลข 4006 เชื่อมโยงสองฝั่งทะเล สายชุมพร - ระนอง ระยะทาง 107 กม. ที่อยู่ระหว่างการพัฒนาเป็น 4 ช่องจราจร และทางหลวงหมายเลข 44 เชื่อมโยงจังหวัดกระบี่ - สุราษฎร์ธานี และแนวเส้นทางรถไฟซึ่งสามารถเชื่อมโยงทั้งในประเทศและประเทศเพื่อนบ้าน โดยปัจจุบันได้ก่อสร้างรถไฟทางคู่ในพื้นที่ภาคใต้ถึงชุมพร อีกทั้งยังมีท่าเรือรองรับการคมนาคมขนส่งทางน้ำ ทั้งฝั่งทะเลอ่าวไทยและท่าเรือฝั่งทะเลอันดามัน นอกจากนี้ ด้านแหล่งน้ำและระบบประปา ปัจจุบันการประปาส่วนภูมิภาคอยู่ระหว่างการพัฒนาแหล่งน้ำขนาดใหญ่และแหล่งน้ำในพื้นที่เกาะ เพื่อให้สามารถเก็บกักน้ำสำหรับฤดูแล้ง และรองรับการขยายตัวของเมือง เกษตรกรรม อุตสาหกรรม และการท่องเที่ยว รวมทั้งการขยายพื้นที่การให้บริการน้ำประปาเพิ่มเติมอย่างต่อเนื่อง สำหรับด้านระบบไฟฟ้ายังเพียงพอในการตอบสนองความต้องการใช้บริการ โดยบางส่วนนำเข้าพลังงานไฟฟ้าเพิ่มเติมจากภาคกลาง ขณะเดียวกันมีโครงการพัฒนาโรงไฟฟ้าแห่งใหม่ภายใต้แผนพัฒนากำลังผลิตไฟฟ้าของประเทศไทย พ.ศ. 2558 - 2579 (PDP2015)

3) **การท่องเที่ยว** มีแหล่งท่องเที่ยวที่หลากหลายและเป็นที่ยอมรับของนักท่องเที่ยวทั้งชาวไทยและชาวต่างชาติ โดยมีแหล่งท่องเที่ยวที่มีชื่อเสียงระดับโลก เช่น เกาะสมุย และมีแหล่งท่องเที่ยวทางทะเลที่สวยงามและโดดเด่น เช่น เกาะเต่า เกาะนางยวนและเกาะพะยูน นอกจากนี้ ยังมีแหล่งท่องเที่ยวเชิงสุขภาพ ธรรมชาติและประวัติศาสตร์

¹ สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ. (2562). รายงานการศึกษาความเหมาะสมในรายละเอียดของรูปแบบการพัฒนาในพื้นที่จังหวัดชุมพร - ระนอง และพื้นที่จังหวัดสุราษฎร์ธานี - นครศรีธรรมราช การพัฒนาพื้นที่ระเบียงเศรษฐกิจภาคใต้อย่างยั่งยืน (Southern Economic Corridor: SEC). มกราคม 2562. หน้า 2.

4) **สังคม** มีสถานศึกษาครบทุกระดับชั้นและกระจายในทุกพื้นที่ แต่จากการขยายตัวของประชากรที่มีอัตราการลง จึงมีปัญหาขาดแคลนแรงงานในพื้นที่ ส่งผลให้ต้องนำเข้าแรงงานต่างด้าวโดยเฉพาะแรงงานเมียนมา

5) **ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม** ป่าไม้เป็นป่าดิบชื้นตามเทือกเขาและป่าชายเลน ระบบนิเวศมีความหลากหลาย แต่มีแนวโน้มขาดความสมดุลมากขึ้น ทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งมีความอุดมสมบูรณ์เป็นแหล่งทำประมงและท่องเที่ยวที่สำคัญ แต่มีแนวโน้มเสื่อมโทรมลง แหล่งน้ำธรรมชาติส่วนใหญ่มีคุณภาพ แต่ต้องพัฒนาเพิ่มเติมเพื่อให้สอดคล้องกับความต้องการที่เพิ่มสูงขึ้น

2.2 ศักยภาพและโอกาส

มีศักยภาพเป็นประตูการคมนาคมขนส่ง เชื่อมโยงสู่ภูมิภาคต่าง ๆ โดยสามารถเปิดสู่ทะเลทั้งฝั่งอันดามันและฝั่งอ่าวไทย และตั้งอยู่ในจุดกึ่งกลางระหว่างเอเชียตะวันออกเฉียงและเอเชียใต้ โครงสร้างพื้นฐานรองรับทั้งทางบก (ทางราง) ทางน้ำ และทางอากาศ ซึ่งจะต้องมีการลงทุนพัฒนาอย่างต่อเนื่อง เพื่อให้สามารถรองรับการพัฒนาได้อย่างมีประสิทธิภาพและเพียงพอ ศักยภาพในการเป็นแหล่งท่องเที่ยวในระดับนานาชาติ จากการมีแหล่งท่องเที่ยวที่หลากหลาย ทั้งแหล่งท่องเที่ยวทางทะเลที่มีชื่อเสียงระดับนานาชาติ แหล่งท่องเที่ยวทางวัฒนธรรม แหล่งท่องเที่ยวเชิงนิเวศ เชิงเกษตรและเชิงสุขภาพ รวมทั้งมีการพัฒนาเส้นทางส่งเสริมการท่องเที่ยวตามแนวถนนเลียบชายฝั่งทะเล ช่วงสมุทรสงคราม - เพชรบุรี ประจวบคีรีขันธ์ - ชุมพร - ระนอง ซึ่งจะช่วยสนับสนุนการท่องเที่ยวเลียบชายฝั่งทะเลทั้งฝั่งอ่าวไทยและอันดามันเข้าสู่พื้นที่ตอนในมากขึ้น และศักยภาพในการพัฒนาอุตสาหกรรมแปรรูปสินค้าเกษตรเพื่อการส่งออกและอุตสาหกรรมชีวภาพ จากการเป็นแหล่งเพาะปลูกพืชเศรษฐกิจสำคัญของประเทศ ได้แก่ ปาล์มน้ำมัน ยางพารา ผลไม้ และฐานการผลิตอาหารทะเล จึงเปิดโอกาสในการแปรรูปผลผลิตได้อย่างหลากหลายและขยายตลาด การส่งออกสู่ตลาดโลกได้มากขึ้น รวมทั้งมีศักยภาพในการพัฒนาเป็นเมืองน่าอยู่จากความอุดมสมบูรณ์และความหลากหลายของทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมในพื้นที่ทุนทางวัฒนธรรมและภูมิปัญญาท้องถิ่นที่มีเอกลักษณ์เฉพาะตัว²

มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 21 สิงหาคม 2561 เห็นชอบกรอบแนวคิดการพัฒนาระเบียงเศรษฐกิจภาคใต้ ในพื้นที่จังหวัดชุมพร ระนอง สุราษฎร์ธานี และนครศรีธรรมราช ตามที่สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเสนอ โดยให้เร่งผลักดันแผนงานเบื้องต้นประกอบด้วย โครงการพัฒนาท่าเรือระนอง โครงการระบบรถไฟทางคู่ และโครงการพัฒนาการท่องเที่ยวเพื่อพลิกโฉมการพัฒนาพื้นที่ภาคใต้ พร้อมนี้ คณะรัฐมนตรีได้รับทราบผลการประชุมระหว่างนายกรัฐมนตรีกับผู้ว่าราชการจังหวัด ผู้แทนภาคเอกชน ผู้บริหารท้องถิ่น และผู้แทนเกษตรกร เพื่อขับเคลื่อนการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมกลุ่มจังหวัดภาคใต้ฝั่งอ่าวไทยและฝั่งอันดามัน โดยให้เร่งรัดดำเนินการออกแบบและก่อสร้างระบบโลจิสติกส์จากสถานีรถไฟจังหวัดชุมพร เพื่อเชื่อมต่อท่าเรือน้ำลึกจังหวัดระนองในการขนส่งสินค้าทางทะเลเพื่อเชื่อมโยงฝั่งอ่าวไทยและฝั่งอันดามัน นอกเหนือจากการขนส่งสินค้าผ่านช่องแคบมะละกา ในปัจจุบันอันเป็นการสนับสนุนการเพิ่มขีดความสามารถ

² สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ. (2562). รายงานการศึกษาความเหมาะสมในรายละเอียดของรูปแบบการพัฒนาในพื้นที่จังหวัดชุมพร - ระนอง และพื้นที่จังหวัดสุราษฎร์ธานี - นครศรีธรรมราช การพัฒนาพื้นที่ระเบียงเศรษฐกิจภาคใต้อย่างยั่งยืน (Southern Economic Corridor: SEC). มกราคม 2562. หน้า II.

ในการแข่งขันและศักยภาพทางการค้าของประเทศไทยกับกลุ่มประเทศที่อยู่ทางด้านมหาสมุทรอินเดีย เพื่อให้ประเทศไทยอยู่ในจุดยุทธศาสตร์ที่สำคัญในการผลิต การคมนาคมขนส่งของเอเชีย รวมทั้งเป็นการเพิ่มศักยภาพการแข่งขันของประเทศที่ตอบสนองนโยบายและยุทธศาสตร์ การพัฒนาประเทศที่ได้กำหนดไว้ตามยุทธศาสตร์ชาติ 20 ปี แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 13 (พ.ศ. 2566 - 2570) ที่มุ่งเน้นการเปลี่ยนผ่านประเทศจากประเทศที่มีรายได้ปานกลางไปสู่ประเทศที่มีรายได้สูง ผ่านการลงทุนโครงสร้างพื้นฐานด้านการคมนาคมขนส่งเพื่อเชื่อมโยงพื้นที่เศรษฐกิจในประเทศและต่างประเทศ

สนข. ได้ดำเนินการศึกษาความเหมาะสม ออกแบบเบื้องต้น ประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม และวิเคราะห์รูปแบบโมเดลการพัฒนาการลงทุน (Business Development Model) โครงการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านการคมนาคมขนส่ง เพื่อพัฒนาระเบียงเศรษฐกิจภาคใต้เพื่อเชื่อมโยงการขนส่งระหว่างอ่าวไทยและอันดามัน (โครงการแลนด์บริดจ์) ประกอบด้วย ท่าเรือน้ำลึกฝั่งอ่าวไทยบริเวณแหลมรั้ว อำเภอหลังสวน จังหวัดชุมพร และท่าเรือน้ำลึกฝั่งอันดามันบริเวณแหลมอ่าวอ่าง อำเภอเมืองระนอง จังหวัดระนอง ทางหลวงพิเศษระหว่างเมือง และทางรถไฟในลักษณะท่าเรือเดียวเชื่อม 2 ฝั่ง (One Port Two Sides) โดย คค. ได้มอบหมายให้หน่วยงานในสังกัดดำเนินการในส่วนต่าง ๆ ซึ่งปัจจุบันอยู่ระหว่างการดำเนินงานของหน่วยงาน ได้แก่ การออกแบบและการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมของท่าเรือดำเนินการ โดย สนข. การออกแบบและประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมของทางหลวงพิเศษระหว่างเมืองดำเนินการโดยกรมทางหลวง และการออกแบบและประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมของทางรถไฟดำเนินการโดยการรถไฟแห่งประเทศไทย³

2.3 ข้อจำกัดหรืออุปสรรคในการพัฒนา

ด้านการท่องเที่ยว มีข้อจำกัดด้านขีดความสามารถของระบบสาธารณูปโภคและสาธารณูปการในการรองรับนักท่องเที่ยวที่เพิ่มขึ้น และมีปัญหาด้านการเดินทางเชื่อมโยงแหล่งท่องเที่ยว ความพร้อมของสิ่งอำนวยความสะดวก ระบบรักษาความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน บุคลากรด้านการท่องเที่ยว รวมทั้งการประชาสัมพันธ์แหล่งท่องเที่ยวที่มีศักยภาพให้เป็นที่รู้จัก สำหรับด้านการผลิตและการบริหารจัดการภาคเกษตร มีการใช้เทคโนโลยีและนวัตกรรมเพื่อเพิ่มมูลค่าผลผลิตทางการเกษตรค่อนข้างน้อย และขาดองค์ความรู้ด้านการบริหารจัดการตลาดสมัยใหม่ นอกจากนี้ ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเสื่อมโทรมลงจากการขยายตัวของเมือง และการเพิ่มขึ้นของจำนวนนักท่องเที่ยวในขณะที่มีข้อจำกัดในการจัดการขยะ การขาดแคลนน้ำเพื่อการอุปโภคและบริโภคและการเกษตร มีการใช้ประโยชน์ระบบนิเวศทางทะเลและชายฝั่ง⁴

³ สำนักงานนโยบายและแผนการขนส่งและจราจร. เอกสารส่วนที่ 2 เอกสารข้อเสนอด้านคุณภาพ เล่ม 1/2 การจัดเตรียมเอกสารและให้คำปรึกษาในการคัดเลือกเอกชนเข้าร่วมลงทุนโครงการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านการคมนาคมขนส่ง เพื่อพัฒนาระเบียงเศรษฐกิจภาคใต้และเชื่อมโยงการขนส่งระหว่างอ่าวไทยและอันดามัน กรุงเทพมหานคร. กันยายน 2567. หน้า 1.

⁴ สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ. (2562). รายงานการศึกษาศักยภาพและโอกาสในการพัฒนาพื้นที่จังหวัดชุมพร - ระนอง และพื้นที่จังหวัดสุราษฎร์ธานี - นครศรีธรรมราช การพัฒนาพื้นที่ระเบียงเศรษฐกิจภาคใต้อย่างยั่งยืน (Southern Economic Corridor: SEC). มกราคม 2562. หน้า II.

2.4 ผลที่คาดว่าจะได้รับ

พื้นที่ระเบียงเศรษฐกิจภาคใต้ (SEC) จะเป็นต้นแบบของพื้นที่เศรษฐกิจใหม่ที่เป็นศูนย์กลางการพัฒนาที่สำคัญของภาค โดยในช่วง 10 ปีแรกของการพัฒนา ผลิตภัณฑ์มวลรวมของพื้นที่ SEC จะขยายตัวเพิ่มขึ้นเฉลี่ยอย่างน้อยร้อยละ 5 ต่อปี จำนวนนักท่องเที่ยวเพิ่มขึ้นประมาณ 1.2 ล้านคนต่อปี การลงทุนในภาคอุตสาหกรรมเพิ่มขึ้นประมาณ 200,000 ล้านบาท ภาคอุตสาหกรรมสามารถยกระดับเป็นอุตสาหกรรมที่ใช้เทคโนโลยีสูงขึ้น และมีกระบวนการผลิตที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม นอกจากนี้ SEC จะเป็นประตูเศรษฐกิจฝั่งตะวันตกของประเทศเชื่อมโยงกับเอเชียใต้ โดยมีต้นทุนการขนส่งและโลจิสติกส์ที่ต่ำลง และสามารถเชื่อมโยงกับ EEC รวมทั้ง SEC จะมีเมืองน่าอยู่เกิดขึ้น 2 เมืองที่มีการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานระบบสาธารณูปโภค/สาธารณูปการที่มีศักยภาพและเพียงพอที่จะรองรับการเติบโตของเมือง การอนุรักษ์ป่าชายเลนในพื้นที่จะช่วยสร้างประโยชน์คิดเป็นมูลค่าประมาณ 2,600 ล้านบาทต่อปี และประชาชนมีโอกาสในการประกอบอาชีพที่หลากหลาย มีรายได้และคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้นและมีความภาคภูมิใจในคุณค่าวัฒนธรรมและภูมิปัญญาท้องถิ่น

2.5 รูปแบบการพัฒนา

1) วัตถุประสงค์

เพื่อพัฒนาพื้นที่เศรษฐกิจใหม่และทางออกทางทะเลของภาคใต้ตอนบน

2) แนวคิดในการพัฒนา

ใช้ประโยชน์จากทรัพยากรในพื้นที่ผสมผสานกับเทคโนโลยีและนวัตกรรมและความได้เปรียบทางกายภาพและที่ตั้งของพื้นที่พัฒนาเมืองให้น่าอยู่รวมทั้งอนุรักษ์และฟื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และพัฒนาเมืองให้น่าอยู่

3) หลักการในการพัฒนา

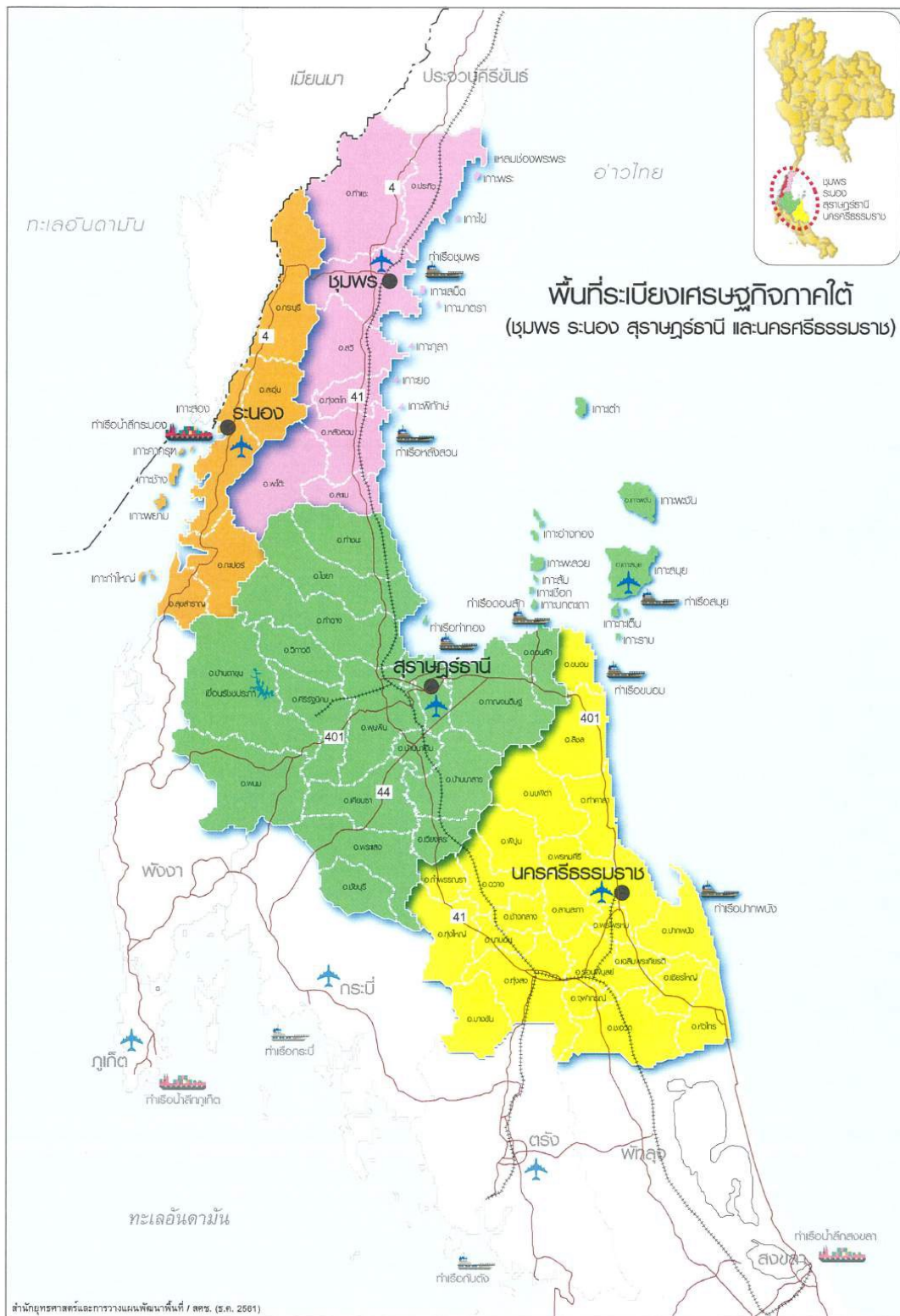
1) พัฒนابนฐานศักยภาพทรัพยากรและกิจกรรมทางเศรษฐกิจของพื้นที่และส่งเสริมกิจกรรมทางเศรษฐกิจใหม่ ๆ โดยเน้นการใช้เทคโนโลยีและนวัตกรรมเป็นเครื่องมือในการพัฒนาตลอดห่วงโซ่อุตสาหกรรมการผลิตและบริการโดยให้ความสำคัญกับกิจกรรมการพัฒนาที่เกิดประโยชน์กับประชาชนในพื้นที่

2) ใช้ประโยชน์จากโครงสร้างพื้นฐานที่มีปรับปรุงและพัฒนาเพิ่มเติมให้ได้มาตรฐานสูงขึ้นและพัฒนาโครงข่ายเชื่อมโยงอย่างเป็นระบบเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการให้บริการ

3) ให้ความสำคัญกับการมีส่วนร่วมของประชาชน การอนุรักษ์และฟื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติ และสิ่งแวดล้อม การรักษาอัตลักษณ์และวิถีชีวิตชุมชน เพื่อให้เกิดการยอมรับการพัฒนาาร่วมกัน และเกิดการพัฒนาที่ยั่งยืน

4) พัฒนาเมืองให้เป็นเมืองน่าอยู่โดยเฉพาะศูนย์เศรษฐกิจ แหล่งที่อยู่อาศัย พื้นที่เฉพาะเพื่อพัฒนาและอนุรักษ์ในเขตเมือง เช่น เขตอุตสาหกรรมเชิงนิเวศ พื้นที่พิเศษเพื่อการอนุรักษ์แหล่งโบราณคดี มรดกทางสถาปัตยกรรมและศิลปวัฒนธรรม เป็นต้น

5) สร้างองค์ความรู้ใหม่ ๆ เพื่อเป็นฐานในการต่อยอดการใช้ทรัพยากรในพื้นที่ให้เกิดมูลค่าเพิ่ม ในทางเศรษฐกิจตลอดห่วงโซ่การผลิตและบริการรวมทั้งส่งเสริมรูปแบบธุรกิจใหม่ ๆ อาทิ สตาร์ทอัพ เข้ามาดำเนินกิจการเพื่อให้เกิดการพัฒนาที่ก้าวกระโดด



2.6 กรอบการพัฒนา⁵

1) การพัฒนาประตูการค้าฝั่งตะวันตก (Western Gateway)

1.1) เพิ่มประสิทธิภาพโครงสร้างพื้นฐานด้านการขนส่งและระบบโลจิสติกส์ที่มีในปัจจุบัน และพัฒนาเพิ่มเติมเพื่อเชื่อมโยงฝั่งอ่าวไทย - ฝั่งอันดามัน - ประเทศแถบเอเชียใต้ โดยพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานเชื่อมโยงโครงข่ายการคมนาคมขนส่งทั้งทางบก (ถนน/ระบบราง) ทางน้ำ และทางอากาศ ให้สามารถเดินทางและขนส่งสินค้าผ่านเส้นทางประตูเศรษฐกิจด้านตะวันตกของประเทศไทยได้อย่างต่อเนื่อง ไร้รอยต่อ รวมทั้งพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและระบบโลจิสติกส์เชื่อมโยงกับ EEC ประกอบด้วย

- การเพิ่มประสิทธิภาพโครงสร้างพื้นฐานที่มีอยู่โดยปรับปรุงและพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านการขนส่งเพื่อสนับสนุนการขนส่งและการค้า เช่น การขยายถนนสายหลักเป็น 4 ช่องจราจร การพัฒนาศักยภาพของท่าเรือระนองและสิ่งอำนวยความสะดวก การปรับปรุงท่าอากาศยานระนอง เป็นต้น

- การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานใหม่และระบบโลจิสติกส์เชื่อมโยงกับประเทศแถบเอเชียใต้ และ EEC เพื่อเชื่อมโยงโครงข่ายการคมนาคมขนส่งระหว่างพื้นที่เศรษฐกิจฝั่งอ่าวไทย - ฝั่งอันดามัน - ประเทศแถบเอเชียใต้ เช่น การพัฒนารถไฟทางคู่สายใหม่ ช่วงชุมพร - ระนอง การก่อสร้างถนนเส้นใหม่เชื่อมกับพื้นที่สำคัญและทางเลี่ยงเมือง รวมทั้งพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและระบบโลจิสติกส์เชื่อมโยงกับ EEC

1.2) ส่งเสริมระบบการขนส่งและโลจิสติกส์ให้ได้มาตรฐานสากล โดยยกระดับคุณภาพและประสิทธิภาพการเชื่อมโยงระบบการขนส่งและบริการด้านโลจิสติกส์ตลอดห่วงโซ่มูลค่า (Value Chain) และส่งเสริมนวัตกรรมด้านการขนส่งและโลจิสติกส์ สนับสนุนการใช้เทคโนโลยีในการดำเนินงาน ส่งเสริมให้มีการบริหารจัดการพื้นที่หลังท่าเรืออย่างมีประสิทธิภาพ รวมทั้งพัฒนาและเตรียมความพร้อมผู้ประกอบการด้านการขนส่งโลจิสติกส์ และการค้า

1.3) ศึกษาความเชื่อมโยงทางเศรษฐกิจทั้งด้านการผลิต การค้า และการลงทุน รวมทั้งความเชื่อมโยงของห่วงโซ่อุปทานระหว่างประเทศไทยและกลุ่มประเทศ BIMSTEC โดยเฉพาะตลาดในประเทศแถบเอเชียใต้ เพื่อใช้ในการวางแผนพัฒนาระบบการขนส่งและบริการด้านโลจิสติกส์ได้อย่างเหมาะสม สอดคล้องกับความต้องการของภาคธุรกิจ

2) การพัฒนาประตูสู่การท่องเที่ยวอ่าวไทยและอันดามัน (Royal Coast and Andaman Route)

2.1) พัฒนาการท่องเที่ยวเชื่อมโยงฝั่งอ่าวไทย - ฝั่งอันดามัน ตามแนวจังหวัดประจวบคีรีขันธ์ - ชุมพร - ระนอง - เมียนมา โดยปรับปรุงและพัฒนาแหล่งท่องเที่ยวที่มีในปัจจุบันและแหล่งท่องเที่ยวใหม่ทั้งฝั่งอ่าวไทยและอันดามัน โดยเฉพาะในจังหวัดระนองและชุมพร เพื่อให้มีศักยภาพในการรองรับนักท่องเที่ยวคุณภาพ และเชื่อมโยงการท่องเที่ยวกับจังหวัดสุราษฎร์ธานี (เกาะสมุย) และกลุ่มจังหวัดฝั่งอันดามันซึ่งมีแหล่งท่องเที่ยวที่มีชื่อเสียงระดับโลก รวมทั้งเชื่อมโยงกับแหล่งท่องเที่ยวของประเทศเมียนมา อาทิ เกาะย่านเชือก

⁵ สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ. (2562). รายงานการศึกษาความเหมาะสมในรายละเอียดของรูปแบบการพัฒนาในพื้นที่จังหวัดชุมพร-ระนอง และพื้นที่จังหวัดสุราษฎร์ธานี-นครศรีธรรมราช การพัฒนาพื้นที่ระเบียงเศรษฐกิจภาคใต้อย่างยั่งยืน (Southern Economic Corridor: SEC). มกราคม 2562. หน้า IV.

ซึ่งมีทุ่งปะการังที่ใหญ่และสวยงาม ควบคู่กับการพัฒนาเส้นทางท่องเที่ยวและสนับสนุนกิจกรรมกระตุ้นการท่องเที่ยวเชื่อมโยงทั้งสองฝั่งทะเล รวมทั้งการพัฒนาโครงข่ายคมนาคมทั้งทางบกและทางอากาศ และ สิ่งอำนวยความสะดวกด้านการท่องเที่ยว

2.2) เชื่อมโยงการท่องเที่ยวทางทะเลกับพื้นที่ตอนใน ซึ่งมีแหล่งท่องเที่ยวที่มีศักยภาพและหลากหลาย โดยพัฒนาเป็นเส้นทางท่องเที่ยวเชื่อมโยงทั้งในส่วนของถนนเชื่อมโยงจากฝั่งอ่าวไทยและจากฝั่งอันดามันเข้าสู่พื้นที่ตอนใน รวมทั้งถนนเลียบริมชายทะเลภาคใต้ฝั่งอ่าวไทย เพื่อส่งเสริมให้มีการกระจายตัวของนักท่องเที่ยวไปยังแหล่งท่องเที่ยวใหม่ที่มีศักยภาพ

2.3) พัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านการท่องเที่ยวทางทะเลรองรับเรือท่องเที่ยวขนาดใหญ่ โดยการพัฒนาท่าเทียบเรือสำราญ ท่าเทียบเรือแวกแพก (Port of Call) และท่าเทียบเรือท่องเที่ยวที่สำคัญอื่น ๆ เพื่อสนับสนุนการพัฒนาการท่องเที่ยวชายฝั่งทะเลทั้งฝั่งอ่าวไทยและฝั่งอันดามัน โดยเฉพาะในจังหวัดเพชรบุรี จังหวัดประจวบคีรีขันธ์ - ชุมพร - ระนอง เพื่อสนับสนุนการเดินทางเชื่อมโยงแหล่งท่องเที่ยวทางทะเลและพื้นที่ตอนใน

2.4) พัฒนาบุคลากรด้านการท่องเที่ยว ยกระดับการผลิตและพัฒนาบุคลากรด้านการท่องเที่ยวและบริการที่เกี่ยวข้องให้ได้มาตรฐานสากล และเพียงพอที่จะรองรับการเป็นแหล่งท่องเที่ยวชั้นนำ ส่งเสริมการพัฒนาศูนย์ความเป็นเลิศ ด้านการบริการและการท่องเที่ยวทางทะเล รวมทั้งสร้างความเชื่อมั่นให้นักท่องเที่ยว โดยเฉพาะในเรื่องความปลอดภัย

3) การพัฒนาอุตสาหกรรมฐานชีวภาพและการแปรรูปการเกษตรมูลค่าสูง (Bio-Based and Processed Agricultural Products)

3.1) สนับสนุนการนำเทคโนโลยีสมัยใหม่มาใช้ในการผลิต โดยสนับสนุนการใช้เทคโนโลยีเพื่อสร้างนวัตกรรมทางการเกษตรในการลดต้นทุนการผลิต การสร้างมูลค่าเพิ่มจากการแปรรูปสินค้า การยกระดับมาตรฐานสินค้าด้วยการส่งเสริมการวิจัยและพัฒนา (R&D) และการสนับสนุนให้สถาบันการศึกษามีบทบาทร่วมกับเอกชนในการทำ R&D รวมทั้งการยกระดับสถาบันในพื้นที่ให้เป็นศูนย์การวิจัยและพัฒนา โดยเฉพาะปาล์มน้ำมัน ยางพารา และอาหารทะเล โดยให้ความสำคัญกับการพัฒนา ดังนี้

- การพัฒนาอุตสาหกรรมปาล์มน้ำมัน โดยสนับสนุนการจัดตั้งศูนย์ความเป็นเลิศด้านปาล์มน้ำมันและการวิจัยและพัฒนาผลิตภัณฑ์ Oleochemicals แบบครบวงจร การพัฒนาเทคโนโลยีชีวภาพด้านปาล์มน้ำมัน และการพัฒนาผลิตภัณฑ์จากปาล์มน้ำมันที่มีมูลค่าสูง รวมทั้งการส่งเสริมให้เกิดผู้ประกอบการใหม่เพื่อพัฒนาผลิตภัณฑ์จากปาล์มน้ำมัน ทั้งนี้ ในระยะแรกจะสนับสนุนอุตสาหกรรมแปรรูปปาล์มน้ำมันเบื้องต้น เพื่อนำไปใช้เป็นวัตถุดิบสนับสนุนอุตสาหกรรมปิโตรเคมีขั้นสูงใน EEC

- การพัฒนาอุตสาหกรรมยางพารา โดยสนับสนุนการจัดตั้งศูนย์ความเป็นเลิศด้านยางพาราเพื่อการใช้ประโยชน์ยางพาราครบวงจร และการสร้างโรงงานต้นแบบสำหรับการผลิตนวัตกรรมยางพารา รวมทั้งการส่งเสริมให้เกิดผู้ประกอบการใหม่เพื่อพัฒนาผลิตภัณฑ์จากยางพารา

- การพัฒนาสัตว์น้ำเศรษฐกิจและอุตสาหกรรมแปรรูปอาหารทะเล โดยสนับสนุนการจัดตั้งศูนย์ความเป็นเลิศด้านสัตว์น้ำ และส่งเสริมการวิจัยและการเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำชายฝั่งที่มีมูลค่าสูง เช่น กุ้งมังกร หอยทะเล เป็นต้น

- การสนับสนุนการวิจัยและพัฒนาพืชเศรษฐกิจที่สำคัญอื่น ๆ โดยสนับสนุนการจัดตั้งศูนย์ความเป็นเลิศด้านพืชพื้นถิ่น และสนับสนุนการทำเกษตรอินทรีย์และเกษตรอัจฉริยะ รวมทั้งฟาร์มต้นแบบที่มีความแม่นยำสูง (Precision Farming)

3.2) สนับสนุนการผลิตด้านการเกษตรครบวงจร โดยเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารจัดการสินค้าเกษตรตลอดห่วงโซ่อุปทาน ซึ่งเน้นการเพิ่มผลผลิตการผลิต การนำผลผลิตและผลพลอยได้จากการผลิตมาใช้ประโยชน์อย่างมีประสิทธิภาพ การแปรรูปที่ทันสมัยและครบวงจร และการพัฒนาคุณภาพและความปลอดภัยของผลผลิตให้ได้มาตรฐานสากล

3.3) บริหารจัดการน้ำให้สอดคล้องระหว่างอุปสงค์และอุปทาน โดยพัฒนาแหล่งน้ำให้มีคุณภาพ ได้มาตรฐานและเพียงพอสำหรับรองรับการเพิ่มขึ้นของกิจกรรมทางเศรษฐกิจ และการขยายตัวของเมืองและชุมชนในอนาคต ควบคู่กับการบริหารจัดการน้ำอย่างมีประสิทธิภาพ

3.4) พัฒนาบุคลากรด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี โดยส่งเสริมการพัฒนากำลังคนด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีอย่างต่อเนื่อง และยกระดับความรู้ความสามารถเกษตรกร ด้วยการส่งเสริมให้สามารถเข้าถึงแหล่งความรู้และเทคโนโลยี เพื่อนำมาใช้บริหารจัดการด้านการเกษตรสมัยใหม่

3.5) สนับสนุนทางการเงินและมาตรการทางภาษี โดยให้สิทธิประโยชน์สำหรับการลงทุนต่าง ๆ อาทิ การยกเว้นภาษีเงินได้นิติบุคคล การลดหรือยกเว้นภาษี เครื่องจักร/อุปกรณ์ และการสนับสนุนเงินทุน และการค้ำประกันเงินทุนให้แก่ SMEs ภาคเกษตร

4) การอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติ การส่งเสริมวัฒนธรรม และการพัฒนาเมืองน่าอยู่ (Green Culture Smart and Livable Cities)

4.1) อนุรักษ์และฟื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมทั้งทางบกและทางทะเล เพื่อสร้างมูลค่า เพิ่มรายได้ และส่งเสริมเศรษฐกิจในพื้นที่ และสร้างการพัฒนาที่ยั่งยืน โดยเฉพาะการผลักดันป่าชายเลนให้เป็นมรดกโลก การฟื้นฟูทรัพยากรสัตว์น้ำและแหล่งประมง การป้องกันการกัดเซาะ และการอนุรักษ์ชายฝั่งทะเล

4.2) พัฒนาให้เป็นเมืองน่าอยู่ พัฒนาสภาพแวดล้อมของเมืองให้เป็นเมืองน่าอยู่สำหรับคนทุกกลุ่มในสังคม เอื้อต่อการขยายตัวทางเศรษฐกิจและสังคม อาทิ การพัฒนาศูนย์เศรษฐกิจ แหล่งที่อยู่อาศัย พื้นที่เฉพาะเพื่อพัฒนาและอนุรักษ์ในเขตเมือง เช่น เขตอุตสาหกรรมเชิงนิเวศ พื้นที่พิเศษเพื่อการอนุรักษ์ แหล่งโบราณคดี มรดกทางสถาปัตยกรรมและศิลปวัฒนธรรม อัตลักษณ์และวิถีชีวิตพื้นถิ่นอย่างยั่งยืน เป็นต้น โดยการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน ระบบสาธารณูปโภคสาธารณูปการที่มีมาตรฐานและทั่วถึง การพัฒนาคุณภาพการให้บริการสาธารณะ การจัดการสิ่งแวดล้อมเมืองอย่างมีประสิทธิภาพ การใช้ระบบดิจิทัลมาใช้สนับสนุนการท่องเที่ยว การอำนวยความสะดวกและความปลอดภัยของประชาชน การจัดการภาครัฐที่ทันสมัย และการบริหารจัดการเมือง เพื่อรองรับการเติบโตที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อมและรองรับคนทุกกลุ่มในสังคม

4.3) อนุรักษ์และส่งเสริมวัฒนธรรมและภูมิปัญญาท้องถิ่น แหล่งการเรียนรู้และการท่องเที่ยววิถีชุมชน โดยฟื้นฟูเมืองประวัติศาสตร์ ปรับปรุงแหล่งท่องเที่ยวและเพิ่มบทบาทการมีส่วนร่วมของชุมชนในการบริหารจัดการและการจัดกิจกรรม ส่งเสริมการท่องเที่ยววิถีชุมชน ยกย่องมาตรฐานและขยายตลาดผลิตภัณฑ์ชุมชนเพื่อสร้างรายได้ ควบคู่กับการพัฒนาแหล่งการเรียนรู้และบุคลากรในพื้นที่ให้สามารถสืบสานภูมิปัญญาและอัตลักษณ์ทางวัฒนธรรมของท้องถิ่นได้อย่างยั่งยืน

5) อุตสาหกรรมพื้นที่ระเบียงเศรษฐกิจภาคใต้

สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (2567) ได้กำหนดอุตสาหกรรมเป้าหมายตามแนวคิดการพัฒนาในพื้นที่ระเบียงเศรษฐกิจภาคใต้ สำหรับพื้นที่จังหวัดชุมพร จังหวัดระนอง จังหวัดสุราษฎร์ธานี และจังหวัดนครศรีธรรมราช ไว้ดังนี้

- อุตสาหกรรมเกษตรและอาหาร เช่น กิจกรรมผลิตอาหารอินทรีย์ สารสกัดจากวัตถุดิบทางธรรมชาติที่ใช้เทคโนโลยีการสกัดขั้นสูง รวมถึงนิคมอุตสาหกรรมเกษตรและอาหาร
- อุตสาหกรรมชีวภาพ เช่น ผลิตภัณฑ์เคมีชีวภาพ (ผลิตภัณฑ์โอเลโอเคมีคัล) จากวัตถุดิบปาล์มน้ำมัน สารสกัดจากยางพารา
- อุตสาหกรรมท่องเที่ยว และท่องเที่ยวเชิงสุขภาพ (Wellness Tourism) เช่น ศูนย์แสดงศิลปวัฒนธรรม พิพิธภัณฑ์และศูนย์การแพทย์แผนไทย⁶

ต่อมาคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนได้มีประกาศคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนที่ 18/2565 ณ วันที่ 18 ธันวาคม 2565 เรื่อง มาตรการส่งเสริมการลงทุนในพื้นที่ระเบียงเศรษฐกิจพิเศษ เรื่อง มาตรการส่งเสริมการลงทุนในพื้นที่ระเบียงเศรษฐกิจพิเศษ ระบุในข้อ 2 กำหนดคลัสเตอร์อุตสาหกรรมเป้าหมายในพื้นที่ระเบียงเศรษฐกิจพิเศษในพื้นที่ระเบียงเศรษฐกิจพิเศษภาคใต้ กำหนดอุตสาหกรรมเป้าหมายที่จะสนับสนุนประกอบด้วย อุตสาหกรรมเกษตรและอาหาร อุตสาหกรรมชีวภาพ และอุตสาหกรรมท่องเที่ยวและท่องเที่ยวเชิงสุขภาพ⁷

2.7 กลไกการพัฒนา

เพื่อให้การบริหารจัดการการดำเนินงานพัฒนาระเบียงเศรษฐกิจภาคใต้ได้อย่างยั่งยืนเป็นไปตามแผนเกิดความต่อเนื่องและเกิดผลเป็นรูปธรรม และมีกลไกการบริหารจัดการรองรับการพัฒนาพื้นที่พัฒนาพิเศษแห่งอื่นที่อาจจะเกิดขึ้นในอนาคต จึงจำเป็นต้องมีการศึกษากฎหมายและกฎระเบียบที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนาเชิงพื้นที่โดยมีกรอบกฎหมายซึ่งมีความเฉพาะ เพื่อกำหนดกรอบนโยบายและแนวทางการปฏิบัติให้บรรลุเป้าหมายตามแผนพัฒนาพื้นที่พิเศษต่อไป

⁶ สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ. (2567). เอกสารนำเสนอ เรื่อง การพัฒนาระเบียงเศรษฐกิจพิเศษ. ธันวาคม 2567. จำนวน 13 แผ่น.

⁷ ประกาศคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน ที่ ๑๘/๒๕๖๕ เรื่อง มาตรการส่งเสริมการลงทุนในพื้นที่ระเบียงเศรษฐกิจพิเศษ. ประกาศ ณ วันที่ ๘ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๖๕ จำนวน 33 แผ่น.

ส่วนที่ 3

ร่างพระราชบัญญัติระเบียบเศรษฐกิจพิเศษภาคใต้ พ.ศ.



ดาวนโหลด ร่าง พ.ร.บ. SEC

3.1. ชื่อการรับฟัง

การรับฟังความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติระเบียบเศรษฐกิจพิเศษภาคใต้ พ.ศ.

3.2. ความเป็นมา (สภาพปัญหาและเป้าหมาย)

1) สภาพปัญหา

โครงการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านการคมนาคมขนส่งเพื่อพัฒนาระเบียงเศรษฐกิจพิเศษภาคใต้ เพื่อเชื่อมโยงการขนส่งระหว่างอ่าวไทยและอันดามัน (โครงการแลนด์บริดจ์) ประกอบด้วย ท่าเรือฝั่งอันดามัน ท่าเรือฝั่งอ่าวไทย เส้นทางมอเตอร์เวย์และทางรถไฟ ซึ่งการพัฒนาเชิงพาณิชย์และการพัฒนาอุตสาหกรรม ถือเป็นโครงการที่รัฐมุ่งให้เป็นศูนย์กลางการขนส่งของภูมิภาคการพัฒนาระเบียงเศรษฐกิจพิเศษภาคใต้ แต่ในการขับเคลื่อนการดำเนินโครงการดังกล่าว กฎหมายหลายฉบับยังเป็นข้อจำกัดในการดำเนินโครงการ ซึ่งหากไม่มีกฎหมายเฉพาะเพื่อขับเคลื่อนนโยบายและผลักดันการพัฒนาระเบียงเศรษฐกิจพิเศษภาคใต้ อาจล่าช้าไม่ประสบผลสัมฤทธิ์ตามแนวนโยบายการพัฒนาเศรษฐกิจของภาครัฐ ซึ่งข้อจำกัดด้านกฎหมาย ที่อาจก่อให้เกิดอุปสรรคในการดำเนินโครงการ เช่น การขาดหน่วยงานที่รับผิดชอบในการขับเคลื่อนนโยบายพัฒนา พื้นที่ในระเบียงเศรษฐกิจพิเศษภาคใต้ มาตรการสนับสนุนและการให้สิทธิประโยชน์แก่นักลงทุนที่ไม่ชัดเจน เป็นต้น

2) ความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติ

ระเบียงเศรษฐกิจพิเศษภาคใต้ (Southern Economic Corridor : SEC) เป็นพื้นที่ที่ประกอบด้วย จังหวัดชุมพร จังหวัดระนอง จังหวัดสุราษฎร์ธานี และจังหวัดนครศรีธรรมราช รวมถึงพื้นที่อื่นในภาคใต้ ที่อาจกำหนดเพิ่มเติม จัดตั้งขึ้นเพื่อพัฒนาให้เป็นศูนย์กลางของภาคใต้เพื่อเชื่อมโยงการค้าและโลจิสติกส์ กับพื้นที่เศรษฐกิจหลักของประเทศและภูมิภาคฝั่งอันดามัน รวมทั้งมุ่งเน้นการประกอบกิจการที่เป็นมิตร ต่อสิ่งแวดล้อมรวมทั้งพัฒนาเมืองให้มีความทันสมัย การพัฒนาพื้นที่ระเบียงเศรษฐกิจพิเศษภาคใต้จะกำหนด ถึงอุตสาหกรรมเป้าหมายพิเศษ โดยมุ่งเน้นเกี่ยวกับอุตสาหกรรมที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม อุตสาหกรรมแปรรูป พืชเศรษฐกิจ อุตสาหกรรมท่องเที่ยวเชิงนิเวศและสุขภาพ รวมถึงการมุ่งสู่การเป็นศูนย์กลางการขนส่ง และโลจิสติกส์ในภูมิภาค

ในการดำเนินการพัฒนาพื้นที่ระเบียงเศรษฐกิจพิเศษภาคใต้อย่างต่อเนื่อง เป็นระบบ และ สอดคล้องกับหลักการพัฒนาอย่างยั่งยืน จำเป็นจะต้องมีกฎหมายที่เอื้อต่อการพัฒนา แต่ด้วยในปัจจุบัน กฎหมายที่ใช้บังคับอยู่นั้นยังไม่เอื้อต่อการพัฒนาพื้นที่ตามแนวทางดังกล่าวที่จะกำหนดถึงนโยบายและแนวทาง

การดำเนินการในพื้นที่เป็นการเฉพาะ รวมทั้งกฎหมายบางฉบับที่บังคับใช้ยังมีข้อจำกัดในการวางแผนพัฒนา และบริหารพื้นที่แบบองค์รวม การพัฒนาในด้านต่าง ๆ จึงเป็นไปอย่างแยกส่วนและกระจัดกระจาย ทำให้ ขาดการบูรณาการ ขาดความต่อเนื่อง ส่งผลให้ไม่สามารถพัฒนาระเบียงเศรษฐกิจพิเศษภาคใต้ได้อย่างเต็มศักยภาพ ดังนั้น จึงเห็นสมควรกำหนดให้มีพระราชบัญญัติระเบียบเศรษฐกิจพิเศษภาคใต้ เพื่อที่จะได้มีหน่วยงานหลักในการจัดทำแผนพัฒนาพื้นที่ รวมทั้งวางแผนการใช้ประโยชน์ที่ดินในพื้นที่อย่างชัดเจนแน่นอน กำหนดกิจกรรมอุตสาหกรรมให้เหมาะสมกับสภาพและศักยภาพของพื้นที่ โดยบูรณาการทั้งในส่วนของการจัดทำโครงสร้างพื้นฐานและระบบสาธารณูปโภคให้ต่อเนื่องและเชื่อมโยงกัน เพื่อยกระดับการพัฒนาเมืองให้มีความทันสมัยและเชื่อมโยงกัน รวมทั้งเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันขับเคลื่อนการเติบโตทางเศรษฐกิจของประเทศโดยรวม รวมถึงการให้สิทธิประโยชน์แก่ผู้ประกอบการในเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษ เป็นการเฉพาะ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

3.3 คำอธิบายหลักการหรือประเด็นสำคัญของร่างกฎหมายที่นำมารับฟังความคิดเห็น

ร่างพระราชบัญญัติระเบียบเศรษฐกิจพิเศษภาคใต้ พ.ศ. ประกอบด้วย 8 หมวด และบทเฉพาะกาล โดยมีสาระสำคัญดังต่อไปนี้

- 1) การกำหนดความหมาย บทนิยาม (มาตรา 3)
- 2) การกำหนดให้นายกรัฐมนตรีรักษาการตามร่างพระราชบัญญัติระเบียบเศรษฐกิจพิเศษภาคใต้ พ.ศ. (มาตรา 4)
- 3) หมวด 1 บททั่วไป (มาตรา 5 – 8)

- กำหนดให้พื้นที่จังหวัดชุมพร ระนอง สุราษฎร์ธานี นครศรีธรรมราช และพื้นที่อื่นใดที่อยู่ในภาคใต้ที่กำหนดเพิ่มเติมโดยพระราชกฤษฎีกาเป็นระเบียบเศรษฐกิจพิเศษภาคใต้ ให้เป็นศูนย์กลางของภาคใต้ในการเชื่อมโยงการค้าและโลจิสติกส์กับพื้นที่เศรษฐกิจหลักของประเทศและประเทศในภูมิภาคฝั่งอันดามัน และกำหนดวัตถุประสงค์ต่างๆ เพื่อให้บรรลุถึงการจัดตั้งระเบียบเศรษฐกิจพิเศษภาคใต้ (มาตรา 5)

- กำหนดให้หน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องต้องดำเนินการเพื่อให้บรรลุตามวัตถุประสงค์ (มาตรา 6)

- กำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการจัดทำรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม (มาตรา 7)

- กำหนดให้คณะกรรมการนโยบายระเบียบเศรษฐกิจพิเศษภาคใต้มีอำนาจเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้มีการดำเนินการปรับปรุงกฎหมาย กฎ ระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ หรือคำสั่ง (มาตรา 8)

- 4) หมวด 2 คณะกรรมการนโยบาย (มาตรา 9 - 12)

- กำหนดให้มีคณะกรรมการนโยบายระเบียบเศรษฐกิจพิเศษภาคใต้ โดยมีนายกรัฐมนตรีเป็นประธานกรรมการ และรองนายกรัฐมนตรีที่ได้รับมอบหมายเป็นรองประธานกรรมการ ประกอบด้วยรัฐมนตรีว่าการกระทรวง 16 กระทรวงหลัก เป็นกรรมการ ผู้แทนหน่วยงานด้านเศรษฐกิจ ผู้แทนภาคเอกชน และผู้ทรงคุณวุฒิ เป็นกรรมการ เลขาธิการเป็นกรรมการและเลขานุการ รวมทั้งกำหนดวาระการดำรงตำแหน่ง (มาตรา 9)

- กำหนดหน้าที่และอำนาจคณะกรรมการนโยบายระเบียบเศรษฐกิจพิเศษภาคใต้ในการกำหนดนโยบายและแผนพัฒนาระเบียงเศรษฐกิจพิเศษภาคใต้ รวมทั้งหน้าที่และอำนาจอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง (มาตรา 10)

- กำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับกระบวนการพิจารณาการร่วมลงทุนกับเอกชนหรือให้เอกชนเป็นผู้ลงทุน (มาตรา 11)

5) หมวด 3 สำนักงาน (มาตรา 13 - 27)

- กำหนดให้มีสำนักงานคณะกรรมการนโยบายระเบียบเศรษฐกิจพิเศษภาคใต้เป็นหน่วยงานธุรการที่มีฐานะเป็นนิติบุคคลที่เป็นหน่วยงานของรัฐ แต่ไม่เป็นส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณและกฎหมายอื่น (มาตรา 13)

- กำหนดหน้าที่และอำนาจของสำนักงานคณะกรรมการนโยบายระเบียบเศรษฐกิจพิเศษภาคใต้ (มาตรา 14)

- กำหนดให้มีเลขาธิการคณะกรรมการนโยบายระเบียบเศรษฐกิจพิเศษภาคใต้ กำหนดคุณสมบัติของผู้ที่จะเป็นเลขาธิการ การจ้างและการพ้นจากตำแหน่ง (มาตรา 15 - 18)

- กำหนดหน้าที่และอำนาจเลขาธิการคณะกรรมการนโยบายระเบียบเศรษฐกิจพิเศษภาคใต้ (มาตรา 19)

6) หมวด 4 การพัฒนาระเบียงเศรษฐกิจพิเศษภาคใต้ (มาตรา 28 - 37)

- กำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการจัดทำนโยบายและแผนภาพรวมเพื่อพัฒนาระเบียงเศรษฐกิจพิเศษภาคใต้ แผนการใช้ประโยชน์ที่ดินในภาพรวม แผนพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและระบบสาธารณูปโภค แผนการดำเนินงาน และแผนการให้บริการภาครัฐแบบเบ็ดเสร็จครบวงจรที่สะดวกและรวดเร็ว (มาตรา 28)

- กำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการจัดทำรายละเอียดของแผนผังการใช้ประโยชน์ที่ดิน และแผนผังการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและระบบสาธารณูปโภค (มาตรา 29 - 31)

- กำหนดให้คณะรัฐมนตรีสามารถกำหนดให้หน่วยงานของรัฐดำเนินการเพื่อพัฒนาระเบียงเศรษฐกิจพิเศษ (มาตรา 32)

- กำหนดเกี่ยวกับการได้มาซึ่งที่ดินหรืออสังหาริมทรัพย์อื่นเพื่อประโยชน์ในการพัฒนาระเบียงเศรษฐกิจพิเศษภาคใต้ และการใช้ที่ดินสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมได้มาตามกฎหมายว่าด้วยการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (มาตรา 33 - 35)

- กำหนดให้คณะกรรมการนโยบายระเบียบเศรษฐกิจพิเศษภาคใต้มีอำนาจอนุมัติ อนุญาต ให้สิทธิ หรือสัมปทานในเรื่องที่เกี่ยวข้องกับกฎหมายสำคัญด้านเศรษฐกิจและโครงสร้างพื้นฐาน (มาตรา 36)

- กำหนดเกี่ยวกับการขอให้ข้าราชการ พนักงาน หรือลูกจ้างของหน่วยงานรัฐมาปฏิบัติงานที่สำนักงานคณะกรรมการนโยบายระเบียบเศรษฐกิจพิเศษภาคใต้ชั่วคราวหรือโอนย้ายได้ (มาตรา 37)

7) หมวด 5 เขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษ (มาตรา 38 - 61)

- กำหนดให้คณะกรรมการนโยบายระเบียบเศรษฐกิจพิเศษภาคใต้สามารถกำหนดเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษเพื่อพัฒนาและส่งเสริมอุตสาหกรรมเป้าหมายพิเศษ โดยอย่างน้อยต้องประกอบด้วย เมืองอัจฉริยะ อีเล็กทรอนิกส์อัจฉริยะและดิจิทัล การท่องเที่ยวกลุ่มรายได้ดีและการท่องเที่ยวเชิงสุขภาพ และวิสาหกิจ การเกษตรและเทคโนโลยีชีวภาพ ศูนย์กลางอาหารฮาลาล การแปรรูปอาหาร แปรรูปยางพารา และพืชเศรษฐกิจอื่น หุ่นยนต์ ศูนย์กลางทางการเงิน กลุ่มพลังงานสะอาด (Green Energy) นิคมอุตสาหกรรม ศูนย์กลางการขนส่งในภูมิภาค อุตสาหกรรมต่อเรือและซ่อมเรือ การแพทย์และสุขภาพครบวงจร โดยคำนึงถึงการใช้เทคโนโลยีขั้นสูง นวัตกรรม ความเป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม และการอำนวยความสะดวกแก่ผู้ประกอบการในเขตดังกล่าว (มาตรา 38)

- กำหนดให้คณะกรรมการนโยบายระเบียบเศรษฐกิจพิเศษภาคใต้กำหนดให้พื้นที่ใดในระเบียบเศรษฐกิจพิเศษภาคใต้เป็นเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษ และหลักเกณฑ์ต่างๆ รวมทั้งสิทธิประโยชน์ที่เกี่ยวข้องกับเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษ (มาตรา 39 - 60)

- กำหนดเกี่ยวกับมาตรการสำหรับกรณีและผู้ประกอบกิจการในเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามเงื่อนไขที่คณะกรรมการนโยบายระเบียบเศรษฐกิจพิเศษภาคใต้กำหนด (มาตรา 61)

8) หมวด 6 กองทุน (มาตรา 62 - 65)

- กำหนดให้จัดตั้งกองทุนพัฒนาระเบียงเศรษฐกิจพิเศษภาคใต้ โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อเป็นทุนสนับสนุนการพัฒนาพื้นที่ชุมชน และประชาชนที่อยู่ภายในหรือที่ได้รับผลกระทบจากการพัฒนาระเบียงเศรษฐกิจพิเศษภาคใต้ และกำหนดถึงองค์ประกอบและการจัดการกองทุน (มาตรา 62 - 65)

9) หมวด 7 การกำกับดูแล (มาตรา 66)

- กำหนดให้นายกรัฐมนตรีมีหน้าที่และอำนาจกำกับโดยทั่วไปซึ่งกิจการของสำนักงานคณะกรรมการนโยบายระเบียบเศรษฐกิจพิเศษภาคใต้ (มาตรา 66)

10) หมวด 8 บทกำหนดโทษ (มาตรา 67)

- กำหนดบทลงโทษในกรณีที่มีการฝ่าฝืนใช้ชื่อ เครื่องหมาย หรือถ้อยคำในประการที่น่าจะทำให้ประชาชน เข้าใจว่าเป็นเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษโดยมิได้เป็นเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษ (มาตรา 67)

11) บทเฉพาะกาล (มาตรา 68 - 71)

- กำหนดให้ในระหว่างที่ยังจัดทำผังเมืองตามมาตรา 39 ไม่แล้วเสร็จ ให้ถือว่าแผนผังที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติเป็นผังเมืองรวมตามกฎหมายว่าด้วยการผังเมือง (มาตรา 68)

- กำหนดให้คณะกรรมการนโยบายการพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษปฏิบัติหน้าที่คณะกรรมการนโยบายระเบียบเศรษฐกิจพิเศษภาคใต้ไปพลางก่อนในวาระเริ่มแรก และดำเนินการจัดให้มีเลขาธิการคณะกรรมการนโยบายระเบียบเศรษฐกิจพิเศษภาคใต้ (มาตรา 69 - 70)

- กำหนดเกี่ยวกับการโอนโครงการภายใต้การดำเนินโครงการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชนใดในระเบียบเศรษฐกิจพิเศษภาคใต้ ที่ได้ดำเนินการภายใต้พระราชบัญญัติการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. 2562 (มาตรา 71)

3.4 ผู้เกี่ยวข้อง

บุคคลซึ่งได้รับผลกระทบหรืออาจได้รับผลกระทบ และผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

1) ผลกระทบที่จะเกิดขึ้นกับประชาชน

เมื่อกฎหมายได้กำหนดถึงการจัดตั้งระเบียบเศรษฐกิจพิเศษภาคใต้จะก่อให้เกิดการลงทุนจากภาครัฐและภาคเอกชนอันจะส่งผลกระทบต่อประชาชนทั้งในด้านของเศรษฐกิจ เช่น จำนวนนักท่องเที่ยวที่เพิ่มขึ้น การลงทุนในภาคอุตสาหกรรมแปรรูปเกษตร อุตสาหกรรมชีวภาพ และอุตสาหกรรมการท่องเที่ยวจะเพิ่มขึ้น ส่งผลต่อการจ้างงานในพื้นที่ รวมทั้งเกิดการพัฒนาก่อสร้างพื้นฐานและโลจิสติกส์ รวมถึงการพัฒนาเมืองอย่างเป็นระบบ

2) ผลกระทบที่จะเกิดขึ้นกับผู้ประกอบการ

เกิดความชัดเจนในการใช้กฎหมายในพื้นที่ระบียงเศรษฐกิจพิเศษภาคใต้ และได้กำหนดถึงมาตรการเกี่ยวกับการส่งเสริม สนับสนุน และกำหนดให้สิทธิประโยชน์แก่ผู้ประกอบการในเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษ เป็นการกระตุ้นให้เกิดการลงทุนจากผู้ประกอบการด้วย

3) ผลกระทบที่จะเกิดขึ้นกับหน่วยงานของรัฐ

เกิดการประสานงานและร่วมมือกันระหว่างหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินการในพื้นที่ระบียงเศรษฐกิจพิเศษภาคใต้

3.5 เหตุผลความจำเป็นของการให้มีระบบอนุญาต ระบบคณะกรรมการหรือการกำหนดโทษอาญา รวมทั้งหลักเกณฑ์การใช้ดุลพินิจของเจ้าหน้าที่รัฐ

1) การใช้ระบบอนุญาต

ร่างกฎหมายฉบับนี้มีการใช้ระบบอนุญาตในมาตรา 36 ซึ่งกำหนดให้คณะกรรมการนโยบายระบียงเศรษฐกิจพิเศษภาคใต้มีอำนาจในการพิจารณาอนุมัติ อนุญาต ให้สิทธิ หรือให้สัมปทานแก่บุคคลซึ่งดำเนินการอันเป็นประโยชน์โดยตรงต่อการพัฒนาระบียงเศรษฐกิจพิเศษภาคใต้ตามกฎหมายอันได้แก่ ประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ 58 ลงวันที่ 26 มกราคม พุทธศักราช 2515 (เว้นแต่ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับหน้าที่และอำนาจของกระทรวงการคลัง) กฎหมายว่าด้วยการเดินเรือในน่านน้ำไทย กฎหมายว่าด้วยการชลประทานหลวง กฎหมายว่าด้วยการประกอบกิจการพลังงาน กฎหมายว่าด้วยทางหลวงสัมปทาน กฎหมายว่าด้วยพลังงานนิวเคลียร์เพื่อสันติ และกฎหมายว่าด้วยการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย รวมทั้งมาตรา 42 ซึ่งกำหนดให้เลขาธิการคณะกรรมการนโยบายระบียงเศรษฐกิจพิเศษภาคใต้มีอำนาจอนุมัติ อนุญาต ออกใบอนุญาต หรือให้ความเห็นชอบ หรือเป็นผู้มีอำนาจในการรับจดทะเบียนหรือรับแจ้งตามกฎหมายอันได้แก่ กฎหมายว่าด้วยการขุดดินและถมดิน กฎหมายว่าด้วยการควบคุมอาคาร กฎหมายว่าด้วยการจดทะเบียนเครื่องจักร กฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุข กฎหมายว่าด้วยคนเข้าเมือง (เฉพาะเพื่อการอนุญาตให้คนต่างด้าวตามมาตรา 53 (1) หรือ (2) อยู่ต่อในราชอาณาจักร) กฎหมายว่าด้วยทะเบียนพาณิชย์ กฎหมายว่าด้วยโรงงาน กฎหมายว่าด้วยการจัดสรรที่ดิน ซึ่งเป็นระบบที่จะทำให้ผู้ประกอบการ นักลงทุนที่ลงทุนในเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ จะได้รับการอำนวยความสะดวกในเรื่องของการอนุมัติ อนุญาต ความเห็นชอบ รวมถึงการจดทะเบียนตามกฎหมายข้างต้น นอกจากนี้ มาตรา 59 ยังได้กำหนดว่าเพื่อประโยชน์ในการพัฒนาระบียงเศรษฐกิจพิเศษภาคใต้และเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ของการดำเนินการ ให้คณะกรรมการนโยบายมีอำนาจพิจารณาให้สิทธิสัมปทานโดยพิจารณาความจำเป็น มูลค่าโครงการเพื่อกำหนดให้นิติบุคคลต่างด้าวที่ถือหุ้นมากกว่าร้อยละ 49 สามารถเป็นผู้มีสิทธิเข้าร่วมลงทุนหรือประกอบกิจการได้ โดยจะต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีก่อน เมื่อคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบแล้ว ให้เลขาธิการเป็นผู้มีอำนาจอนุมัติ อนุญาต ออกใบอนุญาตหรือให้ความเห็นชอบหรือเป็นผู้มีอำนาจรับจดทะเบียนหรือรับแจ้งตามกฎหมายนั้น

2) การใช้ระบบคณะกรรมการ

การใช้ระบบคณะกรรมการในกฎหมายนี้เป็นไปเพื่อการสร้างกลไกที่มีประสิทธิภาพในการกำกับดูแล ประสานงาน และพิจารณากำหนดนโยบายที่เกี่ยวข้องกับพื้นที่ระเบียงเศรษฐกิจพิเศษภาคใต้ รวมทั้งร่างกฎหมายฉบับนี้มีหลักการเป็นการกำหนดนโยบายสำคัญในระดับชาติ และเป็นเรื่องที่อยู่ในความรับผิดชอบโดยตรงของนายกรัฐมนตรี จึงจำเป็นต้องกำหนดให้นายกรัฐมนตรีเป็นประธานกรรมการ รองนายกรัฐมนตรีเป็นรองประธาน รวมถึงกำหนดให้มีรัฐมนตรีและผู้แทนหน่วยงานด้านเศรษฐกิจ ผู้แทนภาคเอกชน และผู้ทรงคุณวุฒิ เป็นกรรมการ

3) การกำหนดโทษอาญา

ร่างกฎหมายฉบับนี้ได้กำหนดถึงบทบัญญัติที่กำหนดโทษทางอาญาไว้ตามมาตรา 67 ซึ่งบัญญัติว่า ผู้ใดฝ่าฝืนมาตรา 45 ต้องระวางโทษปรับไม่เกินห้าแสนบาท เป็นการกำหนดโทษทางอาญาไว้สำหรับผู้ที่ใช้ชื่อเครื่องหมาย หรือถ้อยคำในประการที่น่าจะทำให้ประชาชน เข้าใจว่าเป็นเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษโดยมิได้เป็นเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษ เนื่องจากพื้นที่เขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษนั้นจะเป็นพื้นที่ที่มีมาตรการสำหรับการส่งเสริมการลงทุนและการให้สิทธิประโยชน์โดยเฉพาะ หากมีผู้ใช้ชื่อ เครื่องหมาย หรือถ้อยคำที่ก่อให้เกิดความเข้าใจผิดย่อมอาจก่อให้เกิดความเสียหายต่อสาธารณชนได้

4) การใช้ดุลพินิจของเจ้าหน้าที่รัฐในการออกคำสั่งทางปกครอง

ร่างกฎหมายฉบับนี้ได้กำหนดถึงการใช้อดุลพินิจของเจ้าหน้าที่รัฐในการออกคำสั่งทางปกครองตามมาตรา 61 ซึ่งกำหนดให้ในกรณีที่ผู้ประกอบการในเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษ ฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามเงื่อนไขที่คณะกรรมการนโยบายกำหนด ให้คณะกรรมการนโยบายมีอำนาจสั่งเพิกถอนสิทธิและประโยชน์ที่ได้ให้แก่ผู้ประกอบการที่ได้รับการส่งเสริม สิทธิประโยชน์ ทั้งหมดหรือบางส่วน โดยจะกำหนดระยะเวลาไว้ด้วยหรือไม่ก็ได้ หรือหากการที่ผู้ประกอบการที่ได้รับการส่งเสริม ฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามเงื่อนไข หากคณะกรรมการนโยบายพิจารณาแล้วเห็นว่าการดังกล่าวนี้มีได้เกิดจากการจงใจ คณะกรรมการนโยบายจะสั่งให้สำนักงานออกหนังสือเตือนให้ผู้ประกอบการที่ได้รับการส่งเสริม นั้น ดำเนินการแก้ไข หรือปฏิบัติให้ถูกต้องตามเงื่อนไขภายในเวลาที่กำหนดไว้ก็ได้ ซึ่งเป็นการกำหนดเพื่อให้เกิดการบังคับใช้กฎหมายอย่างมีประสิทธิภาพ ป้องกันไม่ให้ผู้ประกอบการละเลยไม่ปฏิบัติตามเงื่อนไขได้

ส่วนที่ 4

การจัดตั้งสำนักงานคณะกรรมการนโยบายระเบียบเศรษฐกิจพิเศษภาคใต้

4.1 หลักการและเหตุผล

มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 21 สิงหาคม 2561 เห็นชอบกรอบแนวคิดการพัฒนาระเบียบเศรษฐกิจภาคใต้ในพื้นที่จังหวัดชุมพร ระนอง สุราษฎร์ธานี และนครศรีธรรมราช ตามที่สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเสนอ โดยให้เร่งผลักดันแผนงานเบื้องต้น ประกอบด้วย โครงการพัฒนาท่าเรือระนอง โครงการระบบรถไฟทางคู่ และโครงการพัฒนาการท่องเที่ยวเพื่อพลิกโฉมการพัฒนาพื้นที่ภาคใต้ และรับทราบผลการประชุมระหว่างนายกรัฐมนตรีกับผู้ว่าราชการจังหวัด ผู้แทนภาคเอกชน ผู้บริหารท้องถิ่น และผู้แทนเกษตรกร เพื่อขับเคลื่อนการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมกลุ่มจังหวัดภาคใต้ฝั่งอ่าวไทยและฝั่งอันดามัน โดยให้เร่งรัดดำเนินการออกแบบและก่อสร้างระบบโลจิสติกส์จากสถานีรถไฟจังหวัดชุมพรเพื่อเชื่อมต่อท่าเรือน้ำลึกจังหวัดระนองในการขนส่งสินค้าทางทะเลเพื่อเชื่อมโยงฝั่งอ่าวไทยและฝั่งอันดามัน นอกเหนือจากการขนส่งสินค้าผ่านช่องแคบมะละกาในปัจจุบัน อันเป็นการสนับสนุนการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันและศักยภาพทางการค้าของประเทศไทยกับกลุ่มประเทศที่อยู่ทางด้านมหาสมุทรอินเดีย เพื่อให้ประเทศไทยอยู่ในจุดยุทธศาสตร์ที่สำคัญในการผลิต การคมนาคมขนส่งของเอเชีย รวมทั้งเป็นการเพิ่มศักยภาพการแข่งขันของประเทศที่ตอบสนองนโยบายและยุทธศาสตร์ การพัฒนาประเทศที่ได้กำหนดไว้ตามยุทธศาสตร์ชาติ 20 ปี แผนการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 13 (พ.ศ. 2566 - 2570) ที่มุ่งเน้นการเปลี่ยนผ่านประเทศจากประเทศที่มีรายได้ปานกลางไปสู่ประเทศที่มีรายได้สูงผ่านการลงทุนโครงสร้างพื้นฐานด้านการคมนาคมขนส่งเพื่อเชื่อมโยงพื้นที่เศรษฐกิจในประเทศและต่างประเทศ

สนช. ได้ดำเนินการศึกษาความเหมาะสม ออกแบบเบื้องต้น ประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม และวิเคราะห์รูปแบบโมเดลการพัฒนาการลงทุน (Business Development Model) โครงการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านการคมนาคมขนส่งเพื่อพัฒนาระเบียงเศรษฐกิจภาคใต้เพื่อเชื่อมโยงการขนส่งระหว่างอ่าวไทยและอันดามัน (โครงการแลนด์บริดจ์) ประกอบด้วย ท่าเรือน้ำลึกฝั่งอ่าวไทยบริเวณแหลมริ้ว อำเภอหลังสวน จังหวัดชุมพร และท่าเรือน้ำลึกฝั่งอันดามันบริเวณแหลมอ่าวอ่าง อำเภอเมืองระนอง จังหวัดระนอง ทางหลวงพิเศษระหว่างเมือง และโครงข่ายเชื่อมโยงระบบราง ในลักษณะท่าเรือเดียวเชื่อม 2 ฝั่ง (One Port Two Sides) โดย คค. ได้มอบหมายให้หน่วยงานในสังกัดดำเนินการในส่วนต่าง ๆ เนื่องจากโครงการแลนด์บริดจ์เป็นโครงการที่ต้องใช้เงินลงทุนและทรัพยากรในการบริหารจัดการในระยะยาว เพื่อเป็นการลดภาระด้านงบประมาณของประเทศ สนับสนุนให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ และส่งเสริมให้เอกชนใช้ศักยภาพในการบริหารจัดการโครงการ สนช. จึงได้เสนอให้ดำเนินการโครงการในรูปแบบของการให้เอกชนมีส่วนร่วมในการลงทุน ซึ่งภายใต้โครงการดังกล่าวยังประกอบด้วยจัดทำร่างพระราชบัญญัติระเบียบเขตเศรษฐกิจพิเศษภาคใต้ พ.ศ. และร่างข้อเสนอรูปแบบการจัดตั้งสำนักงานคณะกรรมการนโยบายระเบียบเศรษฐกิจพิเศษภาคใต้ ประกอบกับ คค. มอบหมายให้ สนช. เป็นหน่วยงานในการศึกษาและจัดทำ “ร่างพระราชบัญญัติระเบียบเศรษฐกิจพิเศษภาคใต้ พ.ศ.ก่อน คค. ดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

4.2 วัตถุประสงค์

1) ดำเนินการประชาสัมพันธ์ สร้างการรับรู้ข้อมูลข่าวสาร ความเข้าใจ ในข้อเสนอรูปแบบการจัดตั้ง สำนักงานคณะกรรมการนโยบายระเบียบเศรษฐกิจพิเศษภาคใต้

2) รับฟังความคิดเห็นและข้อเสนอแนะ ตลอดจนประเมินทัศนคติ การรับรู้ และความเข้าใจของหน่วยงาน และภาคส่วนต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องต่อการจัดตั้งสำนักงานคณะกรรมการนโยบายระเบียบเศรษฐกิจพิเศษภาคใต้

ศึกษาแนวทางการดำเนินการในการจัดตั้งองค์กรที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนาพื้นที่ที่ประสบความสำเร็จทั้งในประเทศ และต่างประเทศ

ภายในประเทศ		สรุปผลการวิเคราะห์/ข้อค้นพบ
หน่วยงาน		
	สำนักงานคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก (สกพอ.)	เนื่องจากเป็นองค์กรที่มีลักษณะการจัดตั้งและการดำเนินการที่ใกล้เคียงกับรูปแบบการจัดตั้งสำนักงานคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคใต้
	สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน (BOI)	เนื่องจากเป็นองค์กรหลักเป็นกลไกในการขับเคลื่อนการส่งเสริมการลงทุนเพื่อการพัฒนาเศรษฐกิจของประเทศไทย
	สำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (สสว.)	เนื่องจากมีบทบาทสำคัญในการส่งเสริมการพัฒนาธุรกิจ SMEs ซึ่งอาจเป็นแนวทางการดำเนินงานที่สอดคล้องกับภารกิจสำคัญอีกด้านหนึ่งของ SEC ที่จะจัดตั้งขึ้นใหม่

ต่างประเทศ		สรุปผลการวิเคราะห์/ข้อค้นพบ
หน่วยงาน		
	เขตเศรษฐกิจเสรีปูซาน - จินแฮ (Busan - Jinhae Free Economic Zone) ประเทศเกาหลีใต้	มีความโดดเด่นในเรื่องการจัดการและสภาพแวดล้อมที่อยู่อาศัยที่เหมาะสมที่สุด โดยการสร้างมาตรฐานระดับโลกสำหรับนักลงทุนต่างชาติและรับประกันกิจกรรมทางเศรษฐกิจที่เหมาะสมที่สุด
	เขตเศรษฐกิจพิเศษฟิลิปปินส์ (Philippine Special Economic Zone) ประเทศฟิลิปปินส์	มีความโดดเด่น ในเรื่องการลงทุนและส่งเสริมการเติบโตของการลงทุน การส่งออกและการจ้างงานผ่านการสร้างและจัดการเขตเศรษฐกิจและอุตสาหกรรมที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม การบริหารอย่างมีประสิทธิภาพ การส่งมอบบริการที่ครอบคลุมและยืดหยุ่นสูงสุด
	โครงการซาอุดี แลนด์บริดจ์ (Saudi Landbridge) ประเทศซาอุดีอาระเบีย	เป็น โครงการรถไฟขนาดใหญ่ของซาอุดีอาระเบียที่มีจุดประสงค์หลักในการเชื่อมต่อฝั่งตะวันออก และตะวันตกของประเทศ โครงการนี้เป็นส่วนสำคัญอย่างยิ่งของแผนการขยายเครือข่ายรถไฟของซาอุดีอาระเบียและถือเป็นหนึ่งในการลงทุนด้านโครงสร้างพื้นฐานที่ใหญ่ที่สุดในภาคการขนส่งของประเทศ

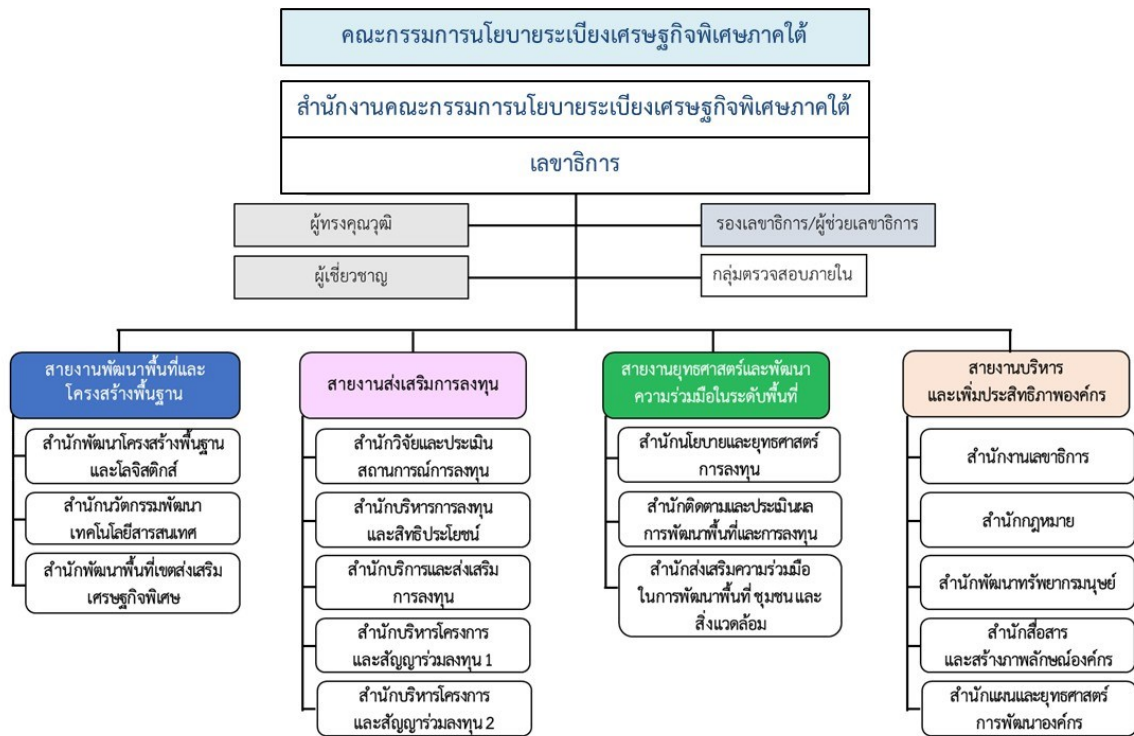
4.3 แนวทางการจัดโครงสร้างองค์กรสำนักงานคณะกรรมการนโยบายระเบียบเศรษฐกิจพิเศษภาคใต้

สำนักงานคณะกรรมการนโยบายระเบียบเศรษฐกิจพิเศษภาคใต้

ออกแบบองค์กร ให้มีความกระชับ แต่รองรับภารกิจที่สำคัญ ๆ ตามตัวอย่างขององค์กร ตัวอย่างที่ได้ทำการศึกษาข้อดีข้อด้อย และคำนึงถึงความสามารถในการดึงดูดคนรุ่นใหม่ที่มีศักยภาพเข้ามาทำงาน เพื่อให้สำนักงานเป็นกลไกสำคัญในการส่งเสริมและสนับสนุนการทำงานของคณะกรรมการนโยบายระเบียบเศรษฐกิจพิเศษภาคใต้ ที่จะเป็นตัวขับเคลื่อนเศรษฐกิจของประเทศไทยให้สามารถแข่งขันได้ในระดับโลก

โดยมีองค์ประกอบไปด้วย ดังนี้

- 1) เลขานุการ
- 2) รองเลขานุการ / ผู้ช่วยเลขานุการ
- 3) ผู้ทรงคุณวุฒิ
- 4) กลุ่มตรวจสอบภายใน
- 5) สายงานพัฒนาพื้นที่และโครงสร้างพื้นฐาน
 - 5.1) สำนักงานพัฒนาพื้นฐานและโครงสร้างโลจิสติกส์
 - 5.2) สำนักงานวิศวกรรมพัฒนาเทคโนโลยีสารสนเทศ
 - 5.3) สำนักพัฒนาเขตพื้นที่เขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษ
- 6) สายงานการส่งเสริมการลงทุน
 - 6.1) สำนักวิจัยและประเมินสถานการณ์การลงทุน
 - 6.2) สำนักการบริหารการลงทุนและสิทธิประโยชน์
 - 6.3) สำนักบริการและส่งเสริมการลงทุน
 - 6.4) สำนักบริหารโครงการและสัญญาร่วมลงทุน 1
 - 6.5) สำนักบริหารโครงการและสัญญาร่วมลงทุน 2
- 7) สายงานยุทธศาสตร์และพัฒนาความร่วมมือในระดับพื้นที่
 - 7.1) สำนักนโยบายและยุทธศาสตร์การลงทุน
 - 7.2) สำนักติดตามและประเมินผลการพัฒนาพื้นที่และการลงทุน
 - 7.3) สำนักส่งเสริมความร่วมมือในการพัฒนาพื้นที่ชุมชนและสิ่งแวดล้อม
- 8) สายงานบริหารและเพิ่มประสิทธิภาพองค์กร
 - 8.1) สำนักเลขานุการ
 - 8.2) สำนักกฎหมาย
 - 8.3) สำนักพัฒนาทรัพยากรมนุษย์
 - 8.4) สำนักสื่อสารและสร้างภาพลักษณ์องค์กร
 - 8.5) สำนักแผนยุทธศาสตร์และพัฒนาองค์กร





ดาวนโหลด เอกสารและสื่อประกอบการสัมมนาประชาสัมพันธ์
และรับฟังความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติ
ระเบียบเศรษฐกิจพิเศษภาคใต้ พ.ศ.